忠 县 人 民 政 府

关于印发忠县2021年国民经济和

社会发展计划的通知

忠府发〔2021〕4号

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门：

《忠县2021年国民经济和社会发展计划》已经忠县第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

 忠县人民政府

 2021年3月9日

忠县2021年国民经济和社会发展计划

一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况

**2020年，全县上下深入贯彻落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，紧扣全面建成小康社会目标，坚持稳中求进工作总基调，坚定“双特”发展思路，坚决打赢三大攻坚战，深入实施“十项行动方案”，统筹抓好疫情防控和经济社会发展工作，较好完成2020年国民经济和社会发展计划。**

**2020年，全县GDP实现427.65亿元、增长4.1%，增速位居渝东北第1位，三次产业结构比优化为13:44.4:42.6。**

**一年来重点抓了以下工作：**

**（一）三大攻坚战取得显著成绩，全面建成小康社会即将实现。一是坚决打好脱贫攻坚战。统筹战疫战贫，全面解决“两不愁三保障”突出问题，消除农村集体经济“空壳村”，302名未脱贫人口实现清零，销售扶贫产品约1.7亿元。深入开展“百日大会战”、“收官大决战”，完成469个问题整改，“十三五”时期易地扶贫搬迁任务圆满收官。二是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严控政府隐性债务风险，争取政府债券16.5亿元。加强金融监管，严厉打击非法金融活动，全县不良贷款风险有效管控。积极防范房地产领域风险，全县房地产市场健康发展。三是坚决打好污染防治攻坚战。加大国土绿化力度，完成营造林24.1万亩，全县森林覆盖率达52%。强化环境综合治理，长江干流及主要支流水质均达到Ⅱ类水质标准，**PM2.5**浓度持续下降，全年空气质量优良天数达357天，畜禽粪污资源化利用率达95.6%，声环境质量全面达标。**

**（二）工业、投资加速恢复，经济“基本盘”持续稳健。一方面，工业经济提速回升。海螺水泥、天地药业等骨干企业产销两旺，获批重庆市化学原料药产业园（建设）和农副食品加工产业园（建设）基地，10万吨锂电正极材料一期、高端装备制造产业园一期等52个项目建成投产，新培育鑫锐诚、忠胜汇显等规上企业18家。全县实现工业增加值100.81亿元、增长4.3%，拉动经济增长1.1个百分点。另一方面，投资支撑作用强劲。大力推进两个重点项目“百日攻坚”行动，新到位上级项目资金23.4亿元、土地3406亩，18个市级重大项目完成投资50.66亿元、超年度目标10.25个百分点，新生港等255个重点项目完成投资128.77亿元，为历年同期完成投资最多、实现进度最快、化解问题最好的一年，带动全县固定资产投资完成205.15亿元、增长3.5%。**

**（三）产业发展提档升级，经济实力迈上新台阶。一是现代商贸提质扩容。1.18平方公里的忠州商圈初具雏形，忠州购物公园开业营运，五洲国际商贸城一期试营业。粮食仓储物流园、再生资源交易中心建成投用。大力实施消费提升行动，开展“春暖花开·美好生活”等消费活动，全县社会消费品零售总额192.18亿元、增长3.9%。二是全域旅游持续壮大。三峡橘乡·田园综合体开园迎客，白公祠文博景区成功创建国家4A级旅游景区，《烽烟三国》对外知名度进一步提升。成功举办2020长江三峡马拉松、CF冠军杯总决赛等赛事节会，“双晒”活动如火如荼、吸引2000余万人次观看。全县接待游客1006万人次，实现旅游综合收入51.4亿元。三是农业现代化加快推进。现代山地特色高效农业规模达85.11万亩，新增高标准农田6.02万亩，粮经结构比持续优化。粮油生产稳定，生猪供需平衡。新增绿色食品38个，新发展农民合作社26家、家庭农场125个，建成“一村一品”示范村76个，特色产业村覆盖率达86%。全县实现农业增加值55.8亿元、增长5.1%。**

**（四）改革开放创新进一步深化，经济发展动能不断增强。一是全面深化改革扎实推进。供给侧结构性改革稳步推进，僵尸企业、空壳公司处置率名列全市前茅。加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，城市综合信用指数位列全市前列，民营经济发展环境不断优化，全县新增市场主体10428户，新增“四上”企业93家。财税、金融、国资国企等领域改革序时推进。二是开放水平大幅提升。全面融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，“三峡库心·长江盆景”提速打造。渝万高铁开工建设，广垫忠黔铁路等项目前期提速推进。忠信大道加快推进，工业园区建成面积10平方公里、累计入驻企业100家。强化招商引资，新引进招商项目162个，协议引资246亿元，实际到位资金78.6亿元。25吨“忠橙”代表重庆首次出口新加坡，全县实现进出口贸易500万美元。三是创新驱动成效明显。发放知识价值信用贷款1.38亿元，新增科技型企业62家、高新技术企业6家，全社会R&D投入2亿元。获评全国农村创新创业典型县和电子商务进农村综合示范县，实现农产品网络零售额4.8亿元。“柑橘网”交易额突破30亿元，总部经济结算额突破400亿元。**

**（五）财税金融企业居民收入稳步向好，发展质量效益提升。一是财政收入稳步增长。完成一般公共预算收入19.23亿元、增长3%，其中税收收入12.94亿元、占比67.3%，收入结构不断优化。兜住“三保”底线，“三公”经费只减不增。盘活财政存量资金3.32亿元、闲置国有资产2.96亿元。二是企业效益总体稳健。全力执行“支持企业45条”等政策措施，为市场主体提供金融支持、财税纾困，降低生产经营成本超过1.4亿元，减税降费4.92亿元，全县规上工业企业利润率同比提高3个百分点。三是居民收入持续增加。财政民生支出保持在65%以上，全体居民人均可支配收入28248元、增长8.1%，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达40543元、17617元。**

**（六）民生民利持续保障，人民获得感幸福感安全感显著增强。一是基本公共服务均等化水平逐步提升。忠州中学银山校区建成投用，苏家小学等项目加快推进，新改扩建校舍15万平方米，重本上线率持续高于全市。完成县中医院提档升级，县人民医院拔山分院等项目加快推进。完善“1+1+X+N”医联体模式，县域内就诊率92.6%。新增公园绿地15万平方米，建成区绿化率43.2%。开展流动文化进村服务1000余场次。养老事业健康发展，基本实现城市社区养老服务设施全覆盖。二是保障体系加快织密。加大保就业力度，城镇新增就业8519人，城镇调查失业率5%。健全社会保险体系，养老、工伤、失业保险参保超过76万人次，基本养老保险、城乡医疗保险参保率95%以上。强化社会救助，发放社会救助金2.1亿元、抚恤补助优待金1.12亿元，城乡低保标准差距缩小到1:0.8。深化食药品市场监管，物价保持3.2%的低涨幅态势。成功创建“重庆市双拥模范县”。三是社会大局保持稳定。加强社会治理，扎实推进“三事分流”“三社联动”“三治并举”基层治理模式，信访事项群众满意率达99.7%。纵深推进扫黑除恶专项斗争，居民安全感指数显著提升。加大安全生产监管，全县未发生较大及以上生产安全事故和自然灾害事件。**

表1：2020年国民经济和社会发展主要指标完成情况

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 年初目标 | 全年完成情况 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 绝对额 | 增速（%） |
| 一、发展质量效益 |  |  |
| 1 | \*地区生产总值（GDP）增速 | % | 6左右 | 427.65亿元 | 4.1 |
| 2 | \*#工业增加值增速 | % | 7左右 | 100.81亿元 | 4.3 |
| 3 | 固定资产投资增速 | % | 4左右 | 205.15亿元 | 3.5 |
| 4 | 重点项目完成投资额 | 亿元 | 120以上 | 128.7亿元元 | — |
| 5 | \*社会消费品零售总额增速 | % | 8左右 | 192.18亿元 | 3.9 |
| 6 | \*财政一般公共预算收入增速 | % | 6左右 | 19.23亿元 | 3 |
| 7 | \*税收占一般公共预算收入比重 | % | 70左右 | 67.3 | — |
| 二、创新发展 |  |  |
| 8 | 战略性新兴制造业增加值增速 | % | 10左右 | 66.5亿元 | 10.5 |
| 9 | 规模以上工业增加值率 | % | 34左右 | 34.1 | — |
| 10 | 全社会研究与试验发展（R&D）经费投入 | 亿元 | 2 | 2 | — |
| 11 | “柑橘网”累计交易额 | 亿元 | 30 | 30 | — |
| 12 | 总部经济结算额 | 亿元 | 300 | 424.8 | — |
| 13 | 数字经济增加值增速 | % | 15左右 | 64.5亿元 | 14.4 |
| 三、协调发展 |  |  |
| 14 | 农业增加值增速 | % | 4左右 | 55.8亿元 | 5.1 |
| 15 | \*规上工业增加值增速 | % | 8左右 | 62.94亿元 | 4.5 |
| 16 | \*第三产业增加值增速 | % | 7左右 | 182.13亿元 | 3.1 |
| 17 | 城镇化率 | % | 47.8 | 50 | — |
| 18 | 民间投资占比 | % | 52左右 | 56.9 | — |
| 四、绿色发展 |  |  |
| 19 | 单位地区生产总值能耗下降率 | % | 3.3 | 4 | — |
| 20 | 主要污染物总量较2015年累计下降率 | — | — |
| 20-1 | #化学需氧量 | % | 8.5 | 8.5 | — |
| 20-2 | #二氧化硫 | % | 3.9 | 7.8 | — |
| 20-3 | #氨氮 | % | 4.9 | 4.9 | — |
| 20-4 | #氮氧化物 | % | 50.6 | 50.6 | — |
| 21 | 森林覆盖率 | % | 51以上 | 52 | — |
| 22 | 城市建成区绿地率 | % | 38.9 | 43.2 | — |
| 23 | 城区空气优良天数 | 天 | 320以上 | 357 | — |
| 五、开放发展 |  |  |
| 24 | \*进出口总额 | 万美元 | 3000 | 500 | — |
| 25 | 招商实际到位资金 | 亿元 | 66 | 78.6 | — |
| 26 | 旅游接待人数 | 万人次 | 1000以上 | 1006 | 0.6 |
| 27 | 旅游综合收入 | 亿元 | 50以上 | 51.4 | 2.8 |
| 28 | 港口货运量 | 万吨 | 700 | 720 | — |
| 29 | \*客货运总周转量增速 | % | 10左右 | 60.35亿吨公里 | 6.2 |
| 六、共享发展 |  |  |
| 30 | 全体居民人均可支配收入增速 | % | 7左右 | 28248元 | 8.1 |
| 31 | 农村居民人均可支配收入增速 | % | 7左右 | 17617元 | 8.7 |
| 32 | 城镇居民人均可支配收入增速 | % | 6左右 | 40543元 | 5.7 |
| 33 | 财政支出民生占比 | % | 65左右 | 65以上 | — |
| 34 | 城镇新增就业人数 | 人 | 7500以上 | 8519 | — |
| 35 | 城镇调查失业率 | % | 5.5以内 | 5 | — |
| 36 | 减少贫困人口 | 人 | 200以上 | 302 | — |
| 37 | 城市居民慢行健身参与率 | % | 85以上 | 88 | — |
| 38 | 居民消费价格指数 | % | 103.5以内 | 103.2 | — |

注：地区生产总值及各行业增加值增速均为可比价，“#”表示其中，“\*”代表未完成。

**县十七届人大四次会议批准的《忠县2020年国民经济和社会发展计划》确立的38项指标体系中：一是重点项目完成投资额等14项指标超额完成目标，特别是在统筹疫情防控和经济社会发展背景下，重点项目完成投资额超额完成，总部经济结算额超年初目标124.8亿元，招商实际到位资金超年初目标12.6亿元，城区空气优良天数达357天，全体居民人均可支配收入增长8.1%，城镇新增就业人数超年初目标1019人，减少贫困人口302人。二是战略性新兴制造业增加值增速等15项指标完成目标，战略性新兴制造业增加值增速10.5%，城镇居民人均可支配收入增长5.7%，财政支出民生占比65%以上，居民消费价格指数涨幅3.2%。三是地区生产总值增速等9项指标低于预期，主要是疫情导致产业链供应链受阻、市场信心不足、消费抑制所致。虽然主要经济指标完成情况低于预期，但地区生产总值增速居渝东北第1位。**

**目前，忠县正处在向高质量发展转变的关键阶段，在面临新机遇的同时，也存在不少困难和挑战。一是经济总量不大、产业结构不优，“四上”企业数量较少，人均地区生产总值、全体居民人均可支配收入等指标还未达到全市平均水平；二是区位优势不明显，城市集聚能力不强，重大交通基础设施缺乏；三是城乡发展不平衡，教育、医疗、文化、体育等公共服务水平与群众期盼还有差距。对于发展中的问题，我们将高度重视，采取有效措施加以解决。**

**二、2021年国民经济和社会发展计划目标**

**（一）总体要求。全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和市委五届九次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议和全市经济工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，科学精准落实宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技支撑，扩大高水平对外开放，提速打造“三峡库心·长江盆景”，加快建设“一地一城三区”，实现经济行稳致远、社会和谐安定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。**

**（二）主要发展目标。按照县委十四届十二次全会精神，以及全县经济工作会议要求，结合“十四五”规划目标任务，提出2021年全县经济社会发展主要预期目标。**

表2 2021年国民经济和社会发展主要指标计划表

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 目标值 |
| --- | --- | --- | --- |
| 一、综合经济实力 |
| 1 | 地区生产总值（GDP）增速 | % | 8左右 |
| 2 | 固定资产投资增速 | % | 3左右 |
| 3 | 一般公共预算收入增速 | % | 9左右 |
| 4 | 民营经济占地区生产总值比重 | % | 70 |
| 5 | 全员劳动生产率 | 万元/人 | 8.5 |
| 二、特色产业基地 |
| 6 | 战略性新兴制造业增加值增速 | % | 10 |
| 7 | 农产品加工产值与农业产值比 | — | 1.2:1 |
| 8 | 社会消费品零售总额增速 | % | 8左右 |
| 9 | 游客综合接待量 | 万人次 | 1150 |
| 10 | **全社会R&D**经费支出 | 亿元 | 2.2 |
| 11 | 数字经济增加值占地区生产总值比重 | % | 17 |
| 三、山水宜居之城 |
| 12 | 常住人口城镇化率 | % | 52 |
| 13 | 城市建成区面积 | 平方公里 | 27.6 |
| 14 | 人均公园绿地面积 | 平方米 | 12.95 |
| 15 | 城市生活污水处理率 | % | 95.5 |
| 16 | 城市生活垃圾资源化利用率 | % | 35 |
| 四、生态文明建设示范区 |
| 17 | 环境空气质量优良天数 | 天 | ≥320 |
| 18 | 地表水水质优良（达到或好于Ⅲ类）比例 | % | 100 |
| 19 | PM2.5平均浓度 | 微克每立方米 | ≤35 |
| 20 | 单位地区生产总值能源消耗降低 | % | 3.5 |
| 21 | 万元地区生产总值用水量下降 | % | 7 |
| 22 | 森林覆盖率 | % | ≥52 |
| 五、城乡融合发展示范区 |
| 23 | 全体居民人均可支配收入增速 | % | 8.5左右 |
| 24 | 城镇新增就业人数 | 人 | 7500以上 |
| 25 | 居民消费价格指数 | % | 103.5以内 |
| 26 | 主要劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 10.8 |
| 27 | 每千人口拥有执业（助理）医师数 | 人 | 2.7 |
| 28 | 文化产业增加值占地区生产总值比重 | % | 3.3 |
| 六、“两群”绿色协同发展示范区 |
| 29 | “三峡库心·长江盆景”文旅综合收入 | 亿元 | 60 |
| 30 | 进出口总额 | 万美元 | 800 |
| 31 | 招商引资实际到位资金 | 亿元 | 100 |
| 32 | 港口货运吞吐量 | 万吨 | 2000 |
| 七、安全发展 |
| 33 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | ≥40 |
| 34 | 亿元地区生产总值安全事故死亡率 | — | ＜0.03 |

注：地区生产总值及各行业增加值增速均为可比价。

**确定上述目标，主要基于以下考虑：综合考虑高质量发展这一根本要求和开启社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的需要，对标对表中央、全市经济工作会议总体要求，综合分析2021年国内外经济形势、宏观政策取向和经济增长支撑因素，提出经济增长预期目标8%左右。一是从战略看，党中央提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，为宏观经济形势趋好奠定了坚实基础。二是从环境看，随着新冠肺炎疫苗加快接种，市场主体信心、消费潜力、生产生活秩序将加速提振恢复释放。三是从产业看，新兴际华、忠润能源LNG项目、三一绿建等工业项目将全面投产达效，预计工业总产值增长11%。加强忠州购物公园运营，电子商务、数字经济快速壮大，加快推进爱琴海购物公园、五洲国际商贸城等项目，开展系列主题消费活动释放消费潜力，社会零售品消费总额预计增长8%左右。四是从投资看，渝万高铁开工建设，打造“三峡库心·长江盆景”，海螺水泥、宇豪光学、极达鑫科技等企业实施智能化改造，将成为经济社会发展“新引擎”。综上分析，全县2021年GDP增长8%有望实现。**

**（三）重点项目安排。**2021年全县实施重点项目334个、年度投资约149.45亿元。其中，政府主导类项目256个、年度投资71.45亿元，市场主导类项目78个、年度投资77.99亿元，政府主导类和市场主导类项目比重约为48:52。

**三、2021年实现国民经济和社会发展计划的重点工作**

**（一）加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展**

**推动产业数字化、集群化、融合化、智能化发展，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资本协同发展的现代产业体系。**

**壮大四大产业集群。加快特瑞新能源锂电池正极材料项目二期建设，力促忠润能源页岩气液化储备调峰及综合利用项目一期试生产。加快海南海药西部（忠县）医药产业基地项目一期头孢类、培南类等4条原料药生产线试生产。推动新润星科技年产5000台数控机床项目、鑫锐诚科技新型智能制造项目一期达产达效。加速年产2000万吨机制砂、三一绿建智能建筑产业园、海螺水泥220万吨粉磨站等项目建设。**

**做大文化旅游业。围绕“三峡库心·长江盆景”加快发展数字文化产业等新业态、新模式、新经济。积极融入巴蜀文化旅游走廊建设，共同打造旅游线路产品，加大旅游宣传营销，办好长江三峡国际马拉松等赛事活动，力争全年接待游客1150万人次以上，实现旅游综合收入60亿元以上。推动马灌灌湖水乡、花田溪谷等创建A级景区。**

**促进物流业发展。提速打造新生港仓储物流园，加快五洲国际仓储物流配送中心、恒达沥青物流分拨中心等建设，完善县乡村三级物流共同配送体系，加快构建城乡仓配一体化体系建设。强化物流业市场主体培育，引导小型水陆运输企业整合，加大重庆杨鹏物流公司和宜昌吉祥滚转船公司招商力度。引进船务公司、货代公司和物流企业，拓展新生港货源。与梁平、垫江合作打造“无水港”。**

**（二）持续扩大投资消费出口，强化内生需求支撑**

**着力发挥投资关键作用和消费基础性作用，持续壮大外贸出口，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。**

**扩大有效投资。围绕“内循环、双循环”、“两新一重”等投资方向，聚焦产业链供应链价值链抓好政府类、市场类项目策划。保障前期工作经费，确保项目达到可开工程度。加大部委专项、中央预算内、三峡后续等上级资金争取力度，强化政银对接，力争融资到位30亿元，建立健全“项目池+资金池+要素保障池”机制。提升资金拨付率，严控超合同、超概算现象。全力向上争取用地指标，加大“批而未建”土地盘活力度。推广重点项目“百日攻坚”行动经验，加快项目建设。抓好土地、拆迁等要素保障，为渝万高铁忠县段、忠县站场等项目建设营造良好施工环境。**

**释放消费潜力。加快农产品批发市场、五洲国际汽贸城等专业市场建设。加快建设爱琴海购物公园，强化忠州购物公园运营，着力提升巴王、滨江等特色商业街品质。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘乡镇消费潜力。开展系列主题消费活动，大力发展会展经济，促进住房、汽车、家电等传统大宗消费。**

**着力扩大出口。围绕柑橘、笋竹等主导产业，打造忠县农特产品出口示范基地。借力西部陆海新通道，推广“互联网+外贸”模式扩大农特产品出口。加强与市贸促会、进出口商会等商协会的对接合作，积极参加国际国内各类展会。积极推进跨境电商，探索创建外贸孵化基地。**

**（三）聚力特色中等城市开发建设，彰显“诗意山水·忠义之州”形象**

**深入推进以人为核心的新型城镇化，加强县城城镇化补短板强弱项，高起点规划城市、高质量建设城市、高水平管理城市，打造山水宜居之城。**

**优化空间布局。统筹生产、生活、生态空间布局，加快完成全县国土空间规划编制和各专项规划编制，健全完善规划体系，为“多规合一”一张图管理打下坚实基础。按照土地成片开发方案确定年度实施计划，组织实施城市成片开发建设。提速推进乌杨新区开发、水坪新城开发、临港新城建设及忠州老城改造，有序拉开“一江两岸四片区”城市骨架，加快建设特色中等城市，打造山水宜居之城。**

**推进城市提升。推进新型城镇化试点工作，推广装配式建筑、绿色建筑、智慧（城市）小区、海绵城市建设。积极包装策划老旧小区改造项目，完成锦鸿小区、香山社区等4个老旧小区改造。推进恒邦·忠州壹号、希望悦江府、忠县东方红太阳花园等新开发房地产项目。实施租购并举住房制度改革，促进房地产市场健康发展。抓好㽏井河二桥、县城苏家小区沿江综合整治工程等项目建设，建成鸣玉溪公园三期、银山安置点连接道，加快建设香山体育公园、鸣玉溪公园四期，新增城市绿地10万平方米。**

**抓好城市管理。持续深化全国文明县城创建和“大城三管”，开展户外广告、占道经营等专项执法行动，加快智慧停车建设，不断提升城市品质。县城建成区开展生活垃圾分类示范，建成再生资源回收利用体系和有害垃圾收运处置体系，城市生活垃圾资源化利用率达35%。做好城区供水保障，力争开工建设香山水厂二期扩建工程，新改扩建城市供水管网2.5公里。**

**（四）全面推进乡村振兴，建设“一兴四美·七彩大地”**

**巩固拓展脱贫攻坚成果，全面落实“五个振兴”要求，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**

**抓好农业“接二连三”。持续推进“103050”工程，扩大现代山地特色高效农业规模。加快35万吨柑橘加工、果品冷链、50万头生猪一体化等项目建设，大力发展休闲农业和乡村旅游，加大三峡橘乡·田园综合体招商力度。落实粮食安全行政首长责任制，新建高标准农田6万亩，提高粮食生产保供能力。抓好“一村一品”建设，支持农村电商发展，围绕村播试点县，培育一批农民网红。加强水稻、柑橘、生猪等重大疫病防控，确保产业安全。**

**实施乡村建设行动。优化农业产业基地、农村居民点、绿色生态空间布局。深入实施“农村人居环境整治三年行动”，争创“全市农村人居环境整治示范县”。持续实施公路安保工程和农村公路护栏安装，大力推广“县、乡、村”三级路长制。完成农村公路改造150公里，推进黄钦水库扩建等重点水源工程建设，开工建设马耳坝水库中型灌区节水配套改造项目。加强和改进乡村治理，提高乡村善治水平。**

**巩固拓展脱贫攻坚成果。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，继续加大对482户（1266人）脱贫不稳定户、428户（1109人）边缘易致贫户等两类监测对象监测和有效帮扶，新增9个有效衔接试点村。推动市级乡村振兴示范镇建设，争取将忠县纳入西部地区乡村振兴重点帮扶县，争取国家、市级财政扶贫专项资金8000万元以上。深化农村土地制度、集体产权制度等改革，以22个试点村为核心推进“三变”改革试点，继续落实“两贷两保两贴”组合融资模式，扩大财政助农资金“拨改投”试点，增强农业农村发展内在活力。**

**（五）推动全面深化改革，激活发展动力动能活力**

**坚持全面发力、多点突破、纵深推进，持续推进全面深化改革，推动改革和发展深度融合高效联动，为推动高质量发展增添动力。**

**深化供给侧结构性改革。持续推进云河水电、佳德刃具、新盛特钢等僵尸企业重组盘活，努力实现产业再造。支持盘活东方农药、中美药业闲置资产。加大自住性购房契税奖励等政策支持力度，促进购房需求释放。加大政府隐性债务化解力度，确保债务风险平稳可控。严厉打击非法金融活动。**

**深化重点领域改革。深化“放管服”改革，优化升级权责清单，统一规范公共服务清单，推进商事制度改革，抓好“多证合一”和“证照分离”改革，新发展市场主体1万户，其中企业1500户。全面推行“一窗综办”，持续开展“一网一窗一次一日”改革。深入实施国有企业改革三年行动计划，全面完成全民所有制企业公司制改革任务。接续执行“支持企业45条”等政策措施，助力市场主体健康发展。深化财政、金融、投融资、市场准入等其他领域改革。**

**推进营商环境改革。对标世界银行评价体系，加大宣传力度、攻坚弱项指标、持续推进“五减”。持续加大融资贷款、办事服务等问题化解力度，扩大风险补偿基金“资金池”，加强全国中小企业融资综合信用服务平台运用，探索“中标贷”试点，及早完成政务服务中心搬迁。认真执行《保障中小企业款项支付条例》，落实好“四上”企业直通车制度。深入推进“双随机、一公开”，逐步实现县级部门联合监管全覆盖。加强社会信用体系建设，提升全社会守信重诺水平。**

**（六）提高对外开放水平，形成全方位开放发展格局**

**深度融入国家重大战略和区域协同发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，提高对外开放水平。**

**构建开放格局。积极对接“一带一路”和长江经济带、新时代西部大开发、西部陆海新通道等重大战略，全面融入成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展，在交通基础设施、现代产业体系、生态环保治理等领域加强协作发展，唱好“双城记”、打好“三峡牌”、建好“城镇群”。加快打造“三峡库心·长江盆景”，启动皇华城考古遗址公园建设，提速推进忠县至石宝沿江旅游公路，开工建设独珠“江村”交通环线，推动石宝寨提档升级，建设游客集散中心。加强与广安、渠县等地合作，推动川东渝北区域一体化发展。**

**拓展开放通道。主动融入国家及区域大通道，加快内畅外联步伐，着力构建“铁、公、水、空”无缝衔接的综合立体交通网络。开工建设渝万高铁忠县段、忠县站场及枢纽配套设施，推进广垫忠黔铁路、梁忠疏港铁路前期工作，争取将广垫忠黔铁路纳入国家专项规划，以及成渝地区双城经济圈共建项目“大盘子”。加快建设国道G350拔山服务区等项目，加速推进梁忠石高速公路、沿江高速北线等项目前期工作。新生港一期工程全部完工并正式开港运营。加快推进通用航空机场前期工作。**

**加强开放平台建设。完善县工业园区配套设施，强化水、电、气等要素保障，加快推进忠信大道、D区安置房、10万平米标准厂房等续建项目，启动建设西部拓展区一期场平及道路、乌杨公用码头一期续建工程等项目，补齐园区教育、医疗等生活配套短板，提速打造“智慧园区”。推动新生港融入长江上游航运中心建设。积极创建市级高新区。**

**提高开放型经济发展质量。积极承接东部地区产业转移，围绕四大产业集群延链补链强链，构建“洽谈一批、签约一批、开工一批、投产一批”的招商项目梯次推进格局，严格招商引资工作考核，力争全年协议引资300亿元、到位资金100亿元。面向成都、遂宁等地在电竞、教育、锂电等领域加强上下游配套项目合作，加大重庆望江职业技术学校迁入忠县的前期工作力度，打造“四川武胜—梁平—垫江—忠县”等“巴蜀乡愁”乡村旅游精品旅游专线。**

**（七）深入实施创新驱动战略，全力推进科技创新**

**坚持把创新作为引领发展的第一动力，推进以科技创新为核心的全面创新，将创新成果转化为发展动力，加快建设国家创新型县。**

**培育创新主体。持续实施科技型企业培育“百千万工程”，强化企业创新主体地位，力争全年培育科技型企业50家、高新技术企业5家，规上工业企业R&D投入达2亿元。指导极达鑫科技等企业开展数字装备普及行动，推动宇豪光学等企业建设数字化车间，支持海螺水泥无人矿山建设。壮大51社保等服务平台，以“平台经济”带动物联网为核心的智慧产业发展。支持骨干企业“上云”“上规”“上市”。**

**建强创新平台。加快建设智慧柑橘创新研究中心，积极创建忠县柑橘人工智能试验区，加快推进柑橘产业国际协同创新中心建设。引导骨干企业加快研发机构建设，促进新产品开发提高企业自主创新能力。统筹全县大数据平台建设，加强全县通讯基础设施和5G实验区建设。依托重庆数字经济（电竞）产业示范园，探索同成都、两江新区建立共性技术支撑平台。培养培训重点领域急需紧缺和骨干专业人才50人。**

**发展数字经济。加快推进2020年电子商务进农村综合示范项目（升级版）打造，启动万商国际电商产业园建设。培育壮大“柑橘网”，力争累计实现交易额40亿元，“忠橙”品牌价值达15亿元。加快打造电竞小镇，办好电竞赛事活动，积极推进重庆数字产业职业技术学院、电竞孵化园等项目建设。发展总部结算经济，力争税收达8亿元以上。全面推进“互联网+柑橘”出村进城试点县建设。**

**（八）不断改善生态环境质量，筑牢长江上游生态屏障**

**坚守绿色发展底线，扎实践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极打造国家生态文明建设示范区。**

**筑牢生态本底。着力推进三峡库区生态共建环境共保，加强库区消落带治理，加快推进㽏井河生态调节堰项目前期工作。全面落实好“河长制”和“林长制”，贯彻执行生态补偿机制，抓好长江禁捕退捕后续工作，保护利用好长江、东溪河等城市水体。抓好造林绿化工作，实施营造林6万亩。**

**加强污染防治。深入打好污染防治攻坚战，统筹推进大气、水、土壤、噪声等生态环境治理与修复，力争蓝天、碧水、净土保卫战取得明显成效，空气质量优良天数340天以上，断面水质稳定达标，城市水源地水质达标率100%，乡镇集中式饮用水水源地水质达标率达90%以上。加强农业面源污染防治。**

**推动绿色发展。大力提倡“光盘行动”，树立“绿色出行”理念，践行低碳环保的生活方式。推动企业节能改造，加大工业企业技改力度，稳步降低能耗。加强节约用水管理，提高全民节水意识。积极推进节约型机关建设，引导全县党政机关向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向发展。**

**（九）加快提升民生福祉，努力创造高品质生活**

**践行以人民为中心的发展理念，建强社会保障体系，改善人民生活品质，提高社会建设水平，保持社会大局和谐稳定。**

**推进社会事业建设。落实高校毕业生、贫困劳动力等重点群体就业帮扶。启动全国学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡县、重庆市社区教育示范区创建工作。建成乌杨新区中学、苏家小学、忠州三小等学校，创建市级智慧校园示范学校2所。推进县人民医院乌杨分院建设项目前期工作，建成县人民医院拔山分院。深入推进“纵联横合”医共体建设，做实“一融三通”，实现县域内就诊率稳定在90%以上，基层首诊率达70%以上。完善全民健身服务体系，举办大型体育赛事活动10场次以上。**

**做好民生保障。持续推进社区居家养老服务全覆盖，建成区域性特困供养中心1个、乡镇养老服务中心7个、村级养老互助点49个，完成失能老人集中养护中心、博爱佳园二期城企联动普惠养老项目前期工作。加大医养结合力度，确保养老机构提供医疗卫生服务比例达88%。稳步提升医疗保障待遇水平，城乡居民医疗保险参保率稳定在95%以上。财政民生支出保持在65%以上。改革完善社会救助制度，依法落实抚恤补助优待政策，深化退役军人服务保障体系建设。加快安置房项目建设，力争早日实现交付使用。**

**深化社会治理。严格落实意识形态工作责任制，建设清朗网络空间。深化“六张防控网”建设，强化社会风险源头治理，全力预防和处置群体性事件。推进全面依法治县向纵深发展，健全完善自治、法治、德治相结合的城乡治理体系。加强人民调解员队伍建设，加大矛盾纠纷排查化解力度。推动企业安全生产主体责任落实，坚决遏制较大以上安全事故发生。抓好防灾减灾基础性工作，织密灾害防治基础防线，提升防灾减灾救灾能力。**

**常态化抓好疫情防控。抓紧抓细抓实各项防控措施和各个重点环节，健全常态化防控机制。持续加大重点场所、重点人群管控力度，强化进口冷冻肉制品和水产品等重点食品行业监管。完善重大疫情医疗保障机制，提升医疗服务能力和服务环境。有序开展新冠肺炎疫苗接种工作。**